

ДЕПАРТАМЕНТ ВНУТРЕННЕЙ И КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
ОБЛАСТНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«АЛЕКСЕЕВСКИЙ КОЛЛЕДЖ»

МЕТОДИЧЕСКАЯ РАЗРАБОТКА открытого внеучебного мероприятия

ВИКТОРИНА «ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ»



по учебной дисциплине Муниципальное право для студентов специальности
40.02.01 Право и организация социального обеспечения

Алексеевка, 2018

Рассмотрено и одобрено на заседании
предметно-цикловой комиссии
общепрофессиональных дисциплин и
профессиональных модулей специальности
40.02.01 Право и организация социального
обеспечения

Протокол №___ от _____ 20__ года
Председатель ПЦК _____

УТВЕРЖДАЮ

Зам. директора

_____ Г.Л. Решетникова

_____ 20__ года

Методическая разработка создана для организации внеучебной работы со студентами профессиональных образовательных учреждений, которая призвана способствовать развитию у студентов интереса к избранной специальности, формированию общих и профессиональных компетенций, углублению и расширению знаний, полученных при изучении общепрофессиональных дисциплин, воспитанию у студентов чувства коллективизма, взаимопомощи и ответственности.

Автор: Придатко Лариса Викторовна, преподаватель ОГАПОУ
«Алексеевский колледж»

СОДЕРЖАНИЕ

1. Введение
2. Методические рекомендации
3. Сценарий мероприятия
4. Заключение
5. Список использованной литературы
6. Приложения

1. Введение

Викторина – занимательная игра, в процессе которой в определенной последовательности (логической, хронологической и др.) перед обучающимися ставятся вопросы, на которые они дают ответы в устной или письменной форме.

Вопросы обычно объединены общей темой. Викторины могут быть исторические, литературные, музыкальные, научно-технические, морально-этические и смешанные, включающие вопросы из различных областей знаний и человеческих отношений.

Викторина «Европейская хартия местного самоуправления» проводится в форме интеллектуального хоккея с целью информировать студентов ОГАПОУ «Алексеевский колледж» о роли местной демократии, демонстрации возможности участия граждан в процессах управления на местном уровне, распространения информации относительно основных принципов и достижений функционирования местной демократии в России и Европе.

Задачи мероприятия:

1. Формирование гражданско-патриотической позиции у студентов.
2. Создание условий для развития умения осуществлять поиск и использование информации, необходимой для эффективного выполнения профессиональных задач, профессионального и личностного развития.
3. Формирование способностей обучающихся работать в коллективе и команде, эффективно общаться с коллегами, брать на себя ответственность за работу членов команды, результат выполнения заданий.
4. Выработка и развитие умений и навыков самостоятельно определять задачи профессионального и личностного развития, заниматься самообразованием, осознанно планировать повышение квалификации.

Организатор мероприятия: Л.В. Придатко – преподаватель общепрофессиональных дисциплин и профессиональных модулей по специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения.

Участники: студенты 2 курса специальности 40.02.01 Право и организация социального обеспечения.

2. Методические рекомендации

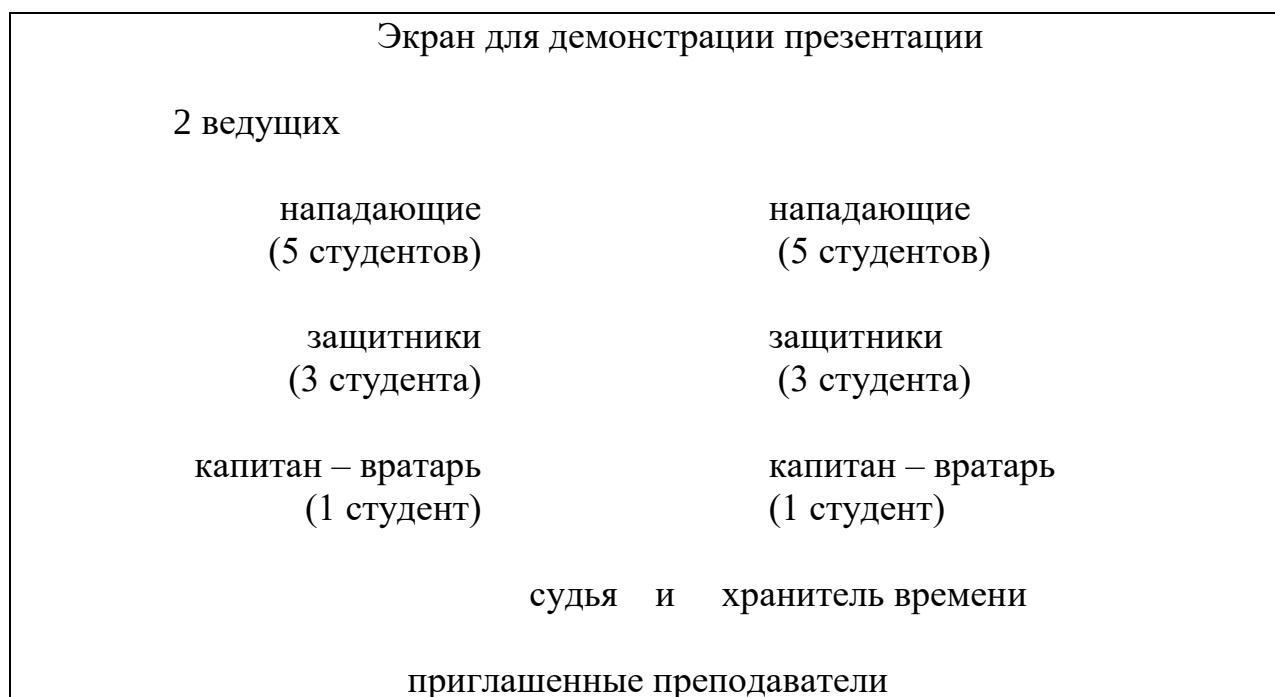
Викторина «Европейская хартия местного самоуправления» проводится в форме интеллектуального хоккея на импровизированном стадионе, в формате матча по интеллектуальному хоккею.

«Интеллектуальный хоккей» - это соревнование в эрудиции, проводимое по правилам спортивной игры хоккей.

В хоккей, как известно, играют две команды, состоящие из нападающих, защитников и вратаря.

Для проведения мероприятия определяются ведущие, судья (следит за счетом викторины) и хранитель времени (следит за временем работы команд на каждом этапе).

Для игры нужна площадка, например читальный зал библиотеки колледжа. Он подготавливается следующим образом:



Стулья команд повернуты друг к другу и образуют как бы две пирамиды. Соответственно, в основаниях пирамид усаживаются нападающие, за ними защитники, вершины пирамид - место вратарей.

Роль шайбы выполняют вопросы (Приложение 2), посвященные Европейской хартии местного самоуправления. Они демонстрируются с помощью презентации (Приложение 1). Победитель определяется по количеству забитых голов - правильных ответов.

На подготовительном этапе необходимо ознакомить студентов с целями, задачами викторины и порядком ее проведения. Для эффективной подготовки необходимо каждого студента обеспечить текстом Европейской хартии местного самоуправления (Приложение 3).

3. Сценарий мероприятия

(СЛАЙД №1)

СЛОВО ПРЕПОДАВАТЕЛЯ:

В этом году с 10 по 16 октября муниципальные образования 47 стран - членов Совета Европы, в том числе Российской Федерации, приглашаются к участию в Европейской неделе местной демократии.

(СЛАЙД №2)

Лозунг Недели - «Жить вместе в обществах с культурным многообразием: уважать друг друга, поддерживать диалог, взаимодействовать».

Европейская неделя местной демократии — это ежегодный проект под эгидой Совета Европы, в рамках которого проходят мероприятия, направленные на сближение граждан с местными властями в целях обеспечения участия населения в общественной жизни и прозрачности принимаемых на местном уровне решений.

Проект стартовал в 2007 году.

(СЛАЙД №3)

Временем проведения таких мероприятий стала неделя года, включающая 15 октября — дату принятия и открытия для подписания Европейской Хартии местного самоуправления (1985).

Целью проведения Европейской недели местной демократии является привлечение внимания жителей к роли местной демократии, демонстрация возможности участия граждан в процессах управления на местном уровне.

Кроме того, данная акция призвана активизировать процессы распространения информации относительно основных принципов и достижений функционирования местной демократии в России и Европе, а также содействовать осведомленности граждан относительно важности решения ими вопросов и проблем на местном уровне и привлечению их к принятию управленческих решений.

(СЛАЙД №4)

Алексеевский колледж принимает активное участие в Европейской неделе местной демократии, и сегодня мы проведем викторину, посвященную Европейской хартии местного самоуправления.

Хартия является самым важным многосторонним документом, определяющим фундаментальные принципы функционирования органов местного самоуправления.

А теперь слово предоставляется ведущим: Дроголовой Виктории и Малетич Ирине.

ВЕДУЩИЙ 1и 2: Добрый вечер, дорогие друзья!

(СЛАЙД №5)

ВЕДУЩИЙ 1: Сегодня мы с вами собрались на импровизированном стадионе, где будет проходить матч по интеллектуальному хоккею.

(СЛАЙД №6)

ВЕДУЩИЙ 2: В матче участвуют две команды по девять человек в каждой. Нападающие – по 5 человек, защитники — по 3 человека, и вратари - они же капитаны – по 1 человеку.

ВЕДУЩИЙ 1: Капитаны, пожалуйста, представьте свои команды.

(СЛАЙД №7)

(звучит НАЗВАНИЕ и ДЕВИЗ команды)

(СЛАЙД №8)

ВЕДУЩИЙ 2: В нашем матче роль шайбы будут выполнять вопросы. Вопрос, на который должна ответить команда определяется командой-соперником в случайном порядке по номеру.

ВЕДУЩИЙ 1: Первыми обсуждают вопрос нападающие в течение 10 секунд. Если у нападающих нет ответа, право ответа передается защитникам. Время для ответа – 10 секунд. Если защитники не дают правильный ответ в игру вступает – вратарь.

(СЛАЙД №9)

ВЕДУЩИЙ 2: Если команда дала правильный ответ — значит, команда противника пропускает ГОЛ.

Если правильный ответ дают нападающие - команда зарабатывает – 3 очка. Правильный ответ защитников - 2 очка. Правильный ответ вратаря -1 очко.

ВЕДУЩИЙ 1: Совещаться по вопросу можно только в одной линии: нападающие с нападающими, защитники с защитниками. Если прозвучит подсказка – с команды в пользу соперника снимается 2 очка.

ВЕДУЩИЙ 2: Победитель определяется по количеству забитых голов (правильных ответов).

В случае ничьей – победитель определяется по сумме очков.

Если и количество очков одинаковое, то вратарям задается дополнительный вопрос – буллит.

ВЕДУЩИЙ 1: После ответа капитан отвечавшей команды выбирает

номер вопроса для соперников. Игра продолжается до того момента, пока все вопросы не будут удалены с игрового поля.

(СЛАЙД №10)

ВЕДУЩИЙ 2: Начинаем Викторину! Производится «вбрасывание» - задается один вопрос — загадка. Кто первым ответит, тот начинает игру и выбирает номер вопроса для противника.

ВЕДУЩИЙ 1: Внимание вопрос! Как называется форма государственно-политического устройства, основанная на признании народа источником власти (ПРАВИЛЬНЫЙ ОТВЕТ - демократия).

ВЕДУЩИЙ 2: Итак, капитану команды _____ предоставляется право выбрать номер вопроса для команды соперника.

(СЛАЙД №11)

Далее капитаны по очереди называют номера вопросов для соперников, на экране появляются вопросы, ведущие по очереди их зачитывают. Команды совещаются, хранитель времени засекает по 10 секунд на каждое обсуждение и сигнализирует о том, что время на обсуждение закончилось. Ведущие внимательно слушают ответы команд, затем зачитывают правильный ответ, который в том числе, демонстрируется на экране. Ведущие определяют, был ли забит гол и судья отражает результат на табло.

4. Заключение

Викторина «Европейская хартия местного самоуправления» позволила в игровой форме, с помощью активизации познавательного интереса, информировать студентов ОГАПОУ «Алексеевский колледж» о роли местной демократии в жизни общества и государства, продемонстрировать возможности участия граждан в процессах управления на местном уровне.

Данное внеучебное мероприятие способствует реализации целей гражданско-правового воспитания студентов колледжа.

Гражданское воспитание предполагает формирование у студентов ответственного отношения к своему Отечеству, народу, семье, согражданам; добросовестное выполнение законов и профессиональных обязанностей, содействие развитию институтов гражданского общества и процветанию страны.

Правовое воспитание призвано обеспечить формирование правового сознания и правовой культуры студентов. Оно ориентировано на воспитание уважительного отношения к законам и Конституции, правам человека и критического отношения к тем, кто их преступает.

По итогам практической реализации данного мероприятия, следует сделать вывод, что подобного рода интеллектуальные викторины во внеучебной деятельности педагога способствуют созданию условий для формирования у студентов гражданской позиции и трудолюбия, развития ответственности, самостоятельности и творческой активности, способности к успешной самореализации в обществе.

5. Список использованной литературы

1. Европейская хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985).

2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).

3. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Комарова В.В. Муниципальное право: Учебник для СПО. - М.: КНОРУС, 2017.

5. Левитан К. М. Юридическая педагогика: учебник / К. М. Левитан. — М.: Норма, 2008. - 432 с.

6. Приложения

Приложение 1. Слайды презентации



European Local Democracy Week

Европейская неделя местной демократии

ВИКТОРИНА
«ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТИЯ
МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ»

Лозунг Недели

- Жить вместе в обществах с культурным многообразием: уважать друг друга, поддерживать диалог, взаимодействовать



ХАРТИЯ

- (лат. Charta, греч. Χάρτης). — У римлян слово означало бумагу из папируса, а иногда и написанную на бумаге книгу.



- В средние века словом Charta и diploma обозначали разного рода документы и грамоты.

ОГАПОУ «Алексеевский колледж»
участник мероприятий ЕНМД

- Конкурс плакатов на тему «Правовая культура в современном обществе»;
- Конкурс презентаций «Толерантное общество в условиях демократического государства»;
- Викторина «Европейская хартия местного самоуправления».



ВИКТОРИНА

- игра, заключающаяся в ответах на устные или письменные вопросы из различных областей знания.



Интеллектуальный хоккей



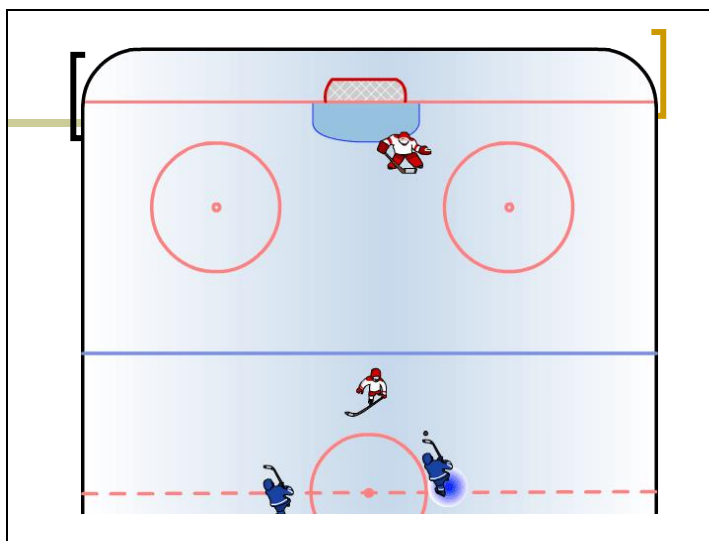
КОМАНДЫ



- КАПИТАН – ВРАТАРЬ – Рябцева Анастасия
- НАПАДАЮЩИЕ: Анчербак Елизавета, Курепина Нелли, Мельникова Юлия
- ЗАЩИТНИКИ: Златанов Эдвард, Дворяцких Алина, Зенин Александр, Семёнок Олеся, Ачкасов Александр



- КАПИТАН – ВРАТАРЬ – Куликова Ангелина
- НАПАДАЮЩИЕ: Казаринов Александр, Пятакова Виктория, Юрова Анастасия
- ЗАЩИТНИКИ: Мишукова Александра, Шестакова Екатерина, Ковалёв Сергей, Кашкина Мария, Пилипенко Валерия



СЧЕТ



- НАПАДАЮЩИЕ = 3 ОЧКА
- ЗАЩИТНИКИ = 2 ОЧКА
- ВРАТАРЬ = 1 ОЧКО
- ПРАВИЛЬНЫЙ ОТВЕТ = ГОЛ !!!



ВБРАСЫВАНИЕ



ВОПРОСЫ ВИКТОРИНЫ



- **БУЛЛИТ №1** [ОТВЕТ Б1](#)
- **БУЛЛИТ №2** [ОТВЕТ Б2](#)

- **1** [ОТВЕТ №1](#)
- **2** [ОТВЕТ №2](#)
- **3** [ОТВЕТ №3](#)
- **4** [ОТВЕТ №4](#)
- **5** [ОТВЕТ №5](#)
- **6** [ОТВЕТ №6](#)
- **7** [ОТВЕТ №7](#)
- **8** [ОТВЕТ №8](#)
- **9** [ОТВЕТ №9](#)
- **10** [ОТВЕТ №10](#)

ВОПРОС №1

ВОПРОСЫ ВИКТОРИНЫ

- **Что такое местное самоуправление?**



.....

ОТВЕТ НА ВОПРОС №1

ВОПРОСЫ ВИКТОРИНЫ

- Право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения.



Приложение 2. Вопросы Викторины

№	ВСТУПЛЕНИЕ (слова ведущих)	ВОПРОС	ОТВЕТ
1.	Совет Европы — международная организация, содействующая сотрудничеству между её членами, странами Европы, в области стандартов права, прав человека, демократического развития, законности и культурного взаимодействия. Будучи основанным в 1949 году, Совет Европы является старейшей в Европе международной организацией. В его состав входят 47 государств, в которых проживают более 800 млн человек.	Какова цель Совета Европы в соответствии с ЕХМС?	Целью Совета Европы является достижение большего единства между его членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием
2.	ДЕМОКРАТИЧЕСКИЙ СТРОЙ организация государственной жизни в соответствующей стране на демократических началах: широкие права и свободы граждан; политический плюрализм и многообразие общественных объединений; наличие у населения права выбирать государственные органы и должностных лиц; избирательная система, построенная на состязательности и конкуренции; публичность и гласность деятельности государственных органов; режим законности и др.	Что является одной из главных основ любого демократического строя?	Органы местного самоуправления являются одной из главных основ любого демократического строя
3.	Принципы местного самоуправления — это обусловленные природой местного самоуправления коренные начала (идеи), лежащие в основе организации и деятельности населения, формируемых им органов, самостоятельно осуществляющих управление муниципальными делами.	Как должен быть признан принцип местного самоуправления странами-участницами ЕХМС?	Принцип местного самоуправления должен быть признан во внутреннем законодательстве и, по возможности, в Конституции государства
4.	С точки зрения менеджмента, самоуправление трактуется как демократизация управления, обеспечивающая работникам возможность участвовать в процессе принятия решений, влиять на положение дел в компании.	Что понимается под местным самоуправлением?	Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать

			значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения.
5.	Государственное управление – в широком понимании – деятельность всех органов государства по реализации возложенных полномочий	Какими структурами реализуется право на местное самоуправление?	Это право осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования. Советы или собрания могут иметь подотчетные им исполнительные органы.
6.	Основные полномочия органов государственной власти устанавливаются Конституцией и законами РФ.	Каким образом устанавливаются основные полномочия органов местного самоуправления?	Основные полномочия органов местного самоуправления устанавливаются Конституцией или законом.
7.	Установление и изменение границ муниципального образования, в том числе при образовании, объединении, преобразовании или упразднении муниципальных образований, осуществляются с учетом исторических и иных местных традиций по инициативе населения, органов местного самоуправления, а также органов государственной власти субъекта Российской Федерации	При соблюдении какого условия допускается изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление?	Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается только с учетом мнения населения соответствующих территорий, в том числе путем проведения референдума там, где это допускается законом.
8.	Под административным контролем следует понимать все виды деятельности, направленной на получение информации об эффективности функционирования и текущем состоянии объекта контроля.	Какую цель преследует любой административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления?	Любой административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления, как правило, преследует лишь цели обеспечения соблюдения законности и конституционных принципов
9.	По меньшей мере, часть финансовых ресурсов органов местного самоуправления должна пополняться за счет местных	Кто должен определять ставки местных налогов и сборов?	Ставки местных сборов и налогов органы местного самоуправления вправе определять в пределах,

	сборов и налогов		установленных законом
10.	Инвестиции — денежные средства, ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права, и иные права, имеющие денежную оценку, вкладываемые в объекты предпринимательской и (или) иной деятельности в целях получения прибыли и (или) достижения иного полезного эффекта.	К какому рынку должны иметь доступ органы местного самоуправления для финансирования инвестиций?	Для финансирования инвестиций органы местного самоуправления должны в соответствии с законом иметь доступ к национальному рынку капиталов
11.	В момент сдачи на хранение документа о принятии или одобрении Хартии каждое Договаривающееся Государство уведомляет Генерального секретаря Совета Европы о пунктах Хартии, которыми эта страна обязуется считать себя связанной.	Каким минимальным количеством пунктов Части I Хартии каждая Страна обязуется считать себя связанной?	Каждая Страна обязуется считать себя связанной по меньшей мере двадцатью пунктами Части I Хартии
12.	Орган местного самоуправления – избираемый непосредственно населением и (или) образуемый представительным органом муниципального образования орган, наделенный собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.	На какие категории органов местного самоуправления распространяются принципы местного самоуправления, содержащиеся в Хартии?	Принципы местного самоуправления, содержащиеся в настоящей Хартии, распространяются на все существующие на территории Страны категории органов местного самоуправления
13.	Хартия обязывает Россию применять базовые принципы, гарантирующие политическую, административную и финансовую независимость органов местного самоуправления. Она предусматривает признание принципа местного самоуправления во внутреннем законодательстве и там, где это практически целесообразно, в конституции государства.	Когда Россия ратифицировала Европейскую хартию местного самоуправления?	Россией ратифицирована Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985 года.
14.	Европейская хартия местного является самым важным многосторонним документом, определяющим фундаментальные принципы функционирования органов местного самоуправления.	В каком году была принята Европейская хартия местного самоуправления?	Европейская хартия местного самоуправления была принята в 1985 году
15.	Хартия является международным договором, следовательно, она имеет приоритет по отношению к национальному законодательству каждого из государств, её подписавших и ратифицировавших.	Кем была принята Европейская хартия местного самоуправления?	Европейская хартия местного самоуправления была принята Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы

16.	Европейская хартия местного самоуправления была открыта для подписания государствами-членами Совета Европы 15 октября 1985 г.	Когда Европейская хартия местного самоуправления вступила в силу?	Вступила в законную силу 1 сентября 1988 г
17.	Хартия обязывает государства закрепить во внутреннем законодательстве и применять на практике совокупность юридических норм, гарантирующих политическую, административную и финансовую независимость муниципальных образований.	Какова структура Хартии?	Хартия состоит из Преамбулы и трех частей, 18 статей.
18.	Местные власти должны осуществлять управление и контролировать значительную часть публичных обязательств в интересах местного населения и под свою ответственность. Хартия является первым юридическим документом, гарантирующим соблюдение принципа субсидиарности государствами — членами Совета Европы.	Что означает принцип субсидиарности?	В соответствии с принципом субсидиарности Хартия закрепляет, что публичные обязательства должны реализовываться на наиболее близком населению уровне и должны относиться к более высокому административному уровню только в том случае, если решение таких задач силами местных администраций неэффективно или невозможно.
19.	Фундаментальными принципами Хартии, являются: роль местного самоуправления в обеспечении демократии, эффективного управления и децентрализации власти; роль муниципальных образований в развитии Европы; необходимость для муниципалитетов иметь широкую автономию.	Что закрепляет Преамбула Хартии?	Преамбула закрепляет фундаментальные принципы Хартии.



ЕВРОПЕЙСКАЯ ХАРТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ от 15 октября 1985 года

Преамбула

Государства - члены Совета Европы, подписавшие настоящую Хартию,

считая, что целью Совета Европы является достижение большего единства между его членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием,

считая, что одним из средств, служащих достижению этой цели, является заключение соглашений в области управления,

считая, что органы местного самоуправления являются одной из главных основ любого демократического строя,

считая, что право граждан участвовать в управлении государственными делами относится к демократическим принципам, разделяемым всеми Государствами - членами Совета Европы,

будучи убеждены в том, что это право наиболее непосредственным образом может быть осуществлено именно на местном уровне,

будучи убеждены, что существование наделенных реальными полномочиями органов местного самоуправления обеспечивает одновременно эффективное и приближенное к гражданам управление,

сознавая, что защита и укрепление местного самоуправления в различных европейских странах является значительным вкладом в построение Европы, основанной на принципах демократии и децентрализации власти,

утверждая, что это предполагает существование органов местного самоуправления, которые наделены демократически созданными органами и которые пользуются значительной

самостоятельностью в отношении полномочий, порядка их осуществления и средств, необходимых для выполнения своих функций,

договорились о нижеследующем:

Статья 1

Стороны обязуются соблюдать следующие статьи в том порядке и объеме, как это предусмотрено статьей 12 настоящей Хартии.

Часть I

Статья 2

Конституционные и законодательные основы местного самоуправления

Принцип местного самоуправления должен быть признан во внутреннем законодательстве и, по возможности, в Конституции государства.

Статья 3

Понятие местного самоуправления

1. Под местным самоуправлением понимается право и реальная способность органов местного самоуправления регламентировать значительную часть публичных дел и управлять ею, действуя в рамках закона, под свою ответственность и в интересах местного населения.

2. Это право осуществляется советами или собраниями, состоящими из членов, избранных путем свободного, тайного, равного, прямого и всеобщего голосования. Советы или собрания могут иметь подотчетные им исполнительные органы. Это положение не исключает обращения к собраниям граждан, референдуму или любой другой форме прямого участия граждан, если это допускается законом.

Статья 4

Сфера компетенции местного самоуправления

1. Основные полномочия органов местного самоуправления устанавливаются Конституцией или законом. Тем не менее это положение не исключает предоставления органам местного самоуправления в соответствии с законом полномочий для выполнения конкретных задач.

2. Органы местного самоуправления в пределах, установленных законом, обладают полной свободой действий для реализации собственной инициативы по любому вопросу, который не исключен из сферы их компетенции и не находится в ведении какого-либо другого органа власти.

3. Осуществление публичных полномочий, как правило, должно преимущественно возлагаться на органы власти, наиболее близкие к гражданам. Передача какой-либо функции какому-либо другому органу власти должна производиться с учетом объема и характера конкретной задачи, а также требований эффективности и экономии.

4. Предоставляемые органам местного самоуправления полномочия, как правило, должны быть полными и исключительными. Они могут быть поставлены под сомнение или ограничены каким-либо другим центральным или региональным органом власти только в пределах, установленных законом.

5. При делегировании полномочий каким-либо центральным или региональным органом власти органы местного самоуправления должны, насколько это возможно, обладать свободой адаптировать эти полномочия к местным условиям.

6. Необходимо консультироваться с органами местного самоуправления, насколько это возможно, своевременно и надлежащим образом в процессе планирования и принятия любых решений, непосредственно их касающихся.

Статья 5

Защита границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление

Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается только с учетом мнения населения соответствующих территорий, в том числе путем проведения референдума там, где это допускается законом.

Статья 6

Соответствие структур и административных средств задачам органов местного самоуправления

1. Местные органы власти должны иметь возможность, не нарушая более общих законодательных положений, сами определять свои внутренние административные структуры, которые они намерены создать, с тем чтобы те отвечали местным потребностям и обеспечивали эффективное управление.

2. Статус персонала органов местного самоуправления должен обеспечивать подбор высококвалифицированных кадров, основанный на принципах учета личных достоинств и компетентности; для этого необходимо обеспечить соответствующие условия профессиональной подготовки, оплаты труда и продвижения по службе.

Статья 7

Условия осуществления полномочий на местном уровне

1. Статус местных выборных лиц должен обеспечивать свободное осуществление их мандата.

2. Статус местных выборных лиц должен предусматривать надлежащую денежную компенсацию расходов в связи с осуществлением ими своего мандата, а также, при необходимости, денежную компенсацию за упущенный заработок или вознаграждения за проделанную работу и соответствующее социальное обеспечение.

3. Функции и деятельность, не совместимые с мандатом местного выборного лица, могут устанавливаться только законом или основополагающими правовыми принципами.

Статья 8

Административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления

1. Любой административный контроль за органами местного самоуправления может осуществляться только в порядке и в случаях, предусмотренных Конституцией или законом.

2. Любой административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления, как правило, преследует лишь цели обеспечения соблюдения законности и конституционных принципов. Тем не менее административный контроль может включать также контроль за целесообразностью, осуществляемый вышестоящими органами власти, в отношении задач, выполнение которых поручено органам местного самоуправления.

3. Административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления должен осуществляться с соблюдением соразмерности между степенью вмешательства контролирующего органа и значимостью интересов, которые он намерен защищать.

Статья 9

Финансовые ресурсы органов местного самоуправления

1. Органы местного самоуправления имеют право, в рамках национальной экономической политики, на обладание достаточными собственными финансовыми ресурсами, которыми они могут свободно распоряжаться при осуществлении своих полномочий.

2. Финансовые ресурсы органов местного самоуправления должны быть соразмерны полномочиям, предоставленным им Конституцией или законом.

3. По меньшей мере часть финансовых ресурсов органов местного самоуправления должна пополняться за счет местных сборов и налогов, ставки которых органы местного самоуправления вправе определять в пределах, установленных законом.

4. Финансовые системы, на которых основываются ресурсы местных органов самоуправления, должны быть достаточно разнообразными и гибкими, с тем чтобы следовать, насколько это практически возможно, за реальным изменением издержек, возникающих при осуществлении местными органами своих полномочий.

5. Защита более слабых в финансовом отношении органов местного самоуправления требует ввода процедур финансового выравнивания или эквивалентных мер, направленных на корректировку последствий неравномерного распределения возможных источников финансирования, а также лежащих на этих органах расходов. Такие процедуры или меры не должны ограничивать свободу выбора органов местного самоуправления в пределах их собственной компетенции.

6. Порядок предоставления перераспределяемых ресурсов необходимо должным образом согласовывать с органами местного самоуправления.

7. Предоставляемые местным органам самоуправления субсидии, по возможности, не должны предназначаться для финансирования конкретных проектов. Предоставление субсидий не должно наносить ущерба основополагающему принципу свободного выбора органами местного самоуправления политики в сфере их собственной компетенции.

8. Для финансирования инвестиций органы местного самоуправления должны в соответствии с законом иметь доступ к национальному рынку капиталов.

Статья 10

Право местных органов самоуправления на ассоциацию

1. Органы местного самоуправления имеют право, при осуществлении своих полномочий, сотрудничать и в рамках закона вступать в ассоциацию с другими органами местного самоуправления для осуществления задач, представляющих общий интерес.

2. В каждом государстве должно быть признано право органов местного самоуправления вступать в какую-либо ассоциацию для защиты и достижения общих интересов и право вступать в какую-либо международную ассоциацию органов местного самоуправления.

3. Органы местного самоуправления могут сотрудничать с органами местного самоуправления других государств на условиях, устанавливаемых законом.

Статья 11

Правовая защита местного самоуправления

Органы местного самоуправления должны иметь право на судебную защиту для обеспечения свободного осуществления ими своих полномочий и соблюдения закрепленных в Конституции или внутреннем законодательстве принципов местного самоуправления.

Часть II

ПРОЧИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 12

Обязательства

1. Каждая Сторона обязуется считать себя связанной по меньшей мере двадцатью пунктами Части I Хартии, из которых по меньшей мере десять должны быть из числа следующих пунктов:

- статья 2
- статья 3, пункты 1 и 2
- статья 4, пункты 1, 2 и 4
- статья 5
- статья 7, пункт 1
- статья 8, пункт 2
- статья 9, пункты 1, 2 и 3
- статья 10, пункт 1
- статья 11.

2. В момент сдачи на хранение ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении Хартии каждое Договаривающееся Государство уведомляет Генерального секретаря Совета Европы о пунктах, выбранных в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи.

3. Впоследствии любая Сторона может в любое время уведомить Генерального секретаря о том, что она обязуется соблюдать любой другой пункт настоящей Хартии, который она еще не приняла в соответствии с положениями пункта 1 настоящей статьи. Такие обязательства, принятые позднее, рассматриваются как составная часть ратификации, принятия или одобрения уведомляющей Стороны и вступают в силу в первый день месяца, следующего по истечении трех месяцев, считая с даты получения уведомления Генеральным секретарем.

Статья 13

Органы самоуправления, на которые распространяется действие Хартии

Принципы местного самоуправления, содержащиеся в настоящей Хартии, распространяются на все существующие на территории Стороны категории органов местного самоуправления. Вместе с тем при сдаче на хранение ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении каждая Сторона может указать категории органов местного или регионального самоуправления, которыми она намерена ограничить применение настоящей Хартии, или те категории, которые она намерена исключить из сферы применения Хартии. Сторона может также путем последующего уведомления Генерального секретаря Совета Европы распространить действие Хартии на другие категории органов местного или регионального самоуправления.

Статья 14

Предоставление информации

Каждая Сторона направляет Генеральному секретарю Совета Европы всю необходимую информацию о законодательных положениях и иных мерах, принятых ею для обеспечения соблюдения положений настоящей Хартии.

Часть III

Статья 15

Подписание, ратификация и вступление в силу

1. Настоящая Хартия открыта для подписания Государствами - членами Совета Европы. Хартия подлежит ратификации, принятию или одобрению. Ратификационные грамоты или документы о принятии или одобрении сдаются на хранение Генеральному секретарю Совета Европы.

2. Настоящая Хартия вступает в силу в первый день месяца, следующего по истечении трех месяцев, считая с даты заявления

четырьмя Государствами - членами Совета Европы о своем согласии соблюдать Хартию в соответствии с положениями предыдущего пункта.

3. Для любого Государства - члена Совета Европы, впоследствии выразившего согласие быть связанным Хартией, она вступает в силу в первый день месяца, следующего по истечении трех месяцев, считая с даты сдачи на хранение ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении Хартии.

Статья 16

Территориальная оговорка

1. В момент подписания или сдачи на хранение ратификационной грамоты или документа о принятии, одобрении или присоединении к Хартии любое государство может указать территорию или территории, в отношении которых будет применяться настоящая Хартия.

2. Каждое государство может впоследствии в любой момент путем заявления, направленного Генеральному секретарю Совета Европы, распространить применение настоящей Хартии на любую другую территорию, указанную в заявлении. В отношении этой территории Хартия вступает в силу в первый день месяца, следующего по истечении трех месяцев, считая с даты получения такого заявления Генеральным секретарем.

3. Любое заявление, сделанное в соответствии с двумя предыдущими пунктами, может быть отозвано в отношении любой территории, указанной в таком заявлении, путем направления уведомления Генеральному секретарю. Такой отзыв вступает в силу в первый день месяца, следующего по истечении шести месяцев, считая с даты получения такого уведомления Генеральным секретарем.

Статья 17

Денонсация

1. Любая из Сторон может денонсировать настоящую Хартию в любое время по истечении пяти лет, считая с даты ее вступления в силу для данной Стороны. За шесть месяцев Генеральному секретарю Совета Европы направляется предварительное уведомление. Такая денонсация не влияет на действие Хартии для других Сторон, при условии, что их число никогда не будет меньше четырех.

2. Согласно положениям предыдущего пункта каждая из Сторон может денонсировать любой ранее принятый ею пункт Части I Хартии при том условии, что число и категории пунктов, которые должна соблюдать эта Сторона, соответствуют положениям пункта 1 статьи 12. Каждая Сторона, которая после денонсации одного из пунктов более не удовлетворяет требованиям пункта 1 статьи 12, будет рассматриваться как денонсировавшая также Хартию в целом.

Статья 18

Уведомления

Генеральный секретарь Совета Европы уведомляет Государства -

члены Совета Европы:

- а. о любом подписании;
- б. о сдаче на хранение любой ратификационной грамоты или документа о принятии или одобрении;
- с. о любой дате вступления настоящей Хартии в силу в соответствии с положениями статьи 15;
- д. о любом уведомлении, полученном в соответствии с положениями пунктов 2 и 3 статьи 12;
- е. о любом уведомлении, полученном в соответствии с положениями статьи 13;
- ф. о любом другом акте, уведомлении или сообщении, относящемся к настоящей Хартии.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся, должным образом на то уполномоченные, подписали настоящую Хартию.

Совершено в Страсбурге 15 октября 1985 года на английском и на французском языках, причем оба текста имеют одинаковую силу, в единственном экземпляре, который хранится в архиве Совета Европы.

Генеральный секретарь Совета Европы направляет должным образом заверенную копию каждому из Государств - членов Совета Европы.

* * *

Ратифицирована Федеральным Собранием (Федеральный закон от 11 апреля 1998 года N 55-ФЗ - Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, N 15, ст. 1695).

Хартия вступила в силу для Российской Федерации 1 сентября 1998 года.